

Comunicat de presă al Transparency International - Moldova

Monitorizarea politicilor anticorupție: în ce măsură autoritățile publice respectă cerințele privind conținutul paginilor web?

La 18 septembrie 2012 Transparency Internațional – Moldova a prezentat rezultatele monitorizării paginilor web ale autorităților publice centrale (APC), efectuată în cadrul proiectului „Monitorizarea implementării politicilor anticorupție în APC” finanțat de Fundația Soros-Moldova. **Scopul monitorizării** constă în analiza conținutului paginilor web ale 20 de autorități APC¹ prin prisma actelor normative care reglementează acest domeniu și prezentarea propunerilor de îmbunătățire a politicii respective, implicit a cadrului legal.

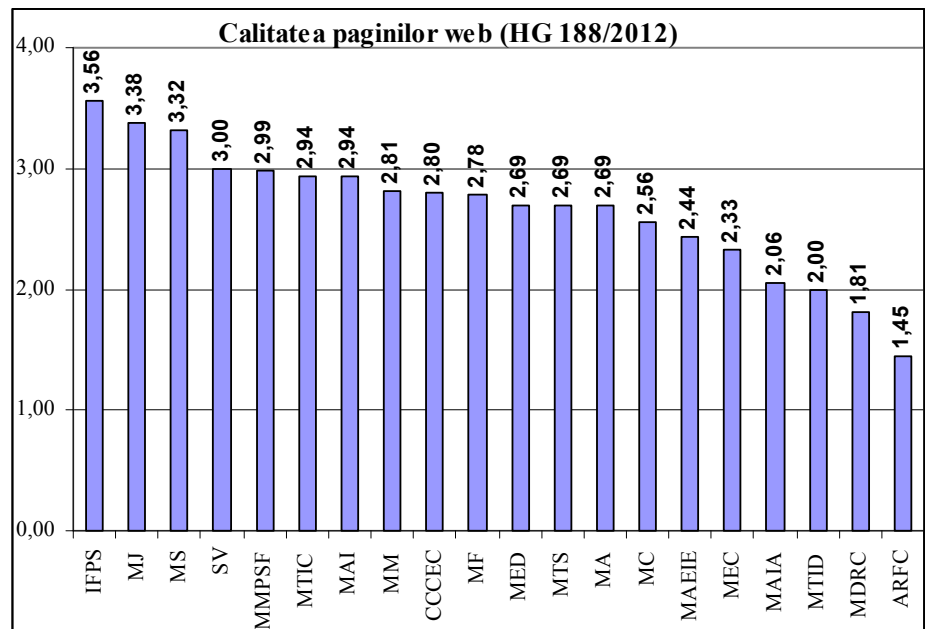
În procesul monitorizării a fost verificată prezența pe paginile web a indicatorilor obligatorii prevăzuți de legislație, actualizarea datelor și existența referințelor la sursa publicării acestora. În rezultatul analizei a fost întocmit un clasament al APC în funcție de calitatea paginilor web. Monitorizarea a fost efectuată în perioada 20.05.2012- 01.08.2012, fiind analizate informațiile plasate pe paginile web ale APC pe parcursul lunilor ianuarie - iulie 2012.

Concluzii generale

Analiza conținutului paginilor web sub aspectul conformității legislației arată că o parte din informațiile obligatorii sunt inserate, cele mai complete în acest sens fiind paginile web ale IFPS, MJ, MS².

Cu toate acestea, un șir de informații obligatorii lipsesc sau sunt inserate la minimum, în special:

- majoritatea absolută a AP nu au plasat date despre **rezultatele controalelor și auditelor efectuate de AP/în cadrul AP**, doar IFPS, SV, MS au inserat informații sumare despre rezultatele controalelor efectuate;
- o jumătate din AP au plasat informații minime despre **planificarea și executarea bugetelor** (MAIA, MDRC, MTID, MM, MED, MC, MTIC, MTS, MAI, SV), două AP (MAEIE, ARFC) nu au inserat deloc atare informații;
- aproape o jumătate din AP nu au plasat pe pagina web **modele de cereri și alte documente** acceptate spre examinare și instrucțiunile privind completarea lor (MEC, MF, MDRC, MAIA, MTID, MM, MMPSF, ARFC, CCCEC);
- 1/3 din AP nu au inserat **funcțiile și obiectivele subdiviziunilor**: (MTID, MED, MC, MS, MTIC, MTS, SV);
- circa 1/3 din AP nu au inserat date despre **programele, inclusiv de asistență tehnică**, a căror beneficiar/executant este autoritatea publică (MA, MTIC, CCCEC, MAEIE, SV, ARFC).



În ce privește **declarațiile de venituri și proprietate ale conducerii**, paginile web includ, de regulă, doar declarațiile miniștrilor. 5 AP au postat atât declarațiile miniștrilor, cât și ale vice-miniștrilor (MAEIE, MAIA, MM, MED, MTS). Trei autorități nu au inserat pe pagina web declarațiile de venituri și proprietate (MAI, ARFC, IFPS), în cazul MEC declarația ministrului nu se accesează. Este de remarcat faptul că MJ și MM au inserat pe paginile web **declarațiile de interes** ale conducătorilor (în formă liberă, până la intrarea în vigoare a Legii nr.181/2011).

Informațiile privind **transparența decizională** sunt și ele, de regulă, incomplete (în funcție de AP, nu sunt incluse planurile de elaborare a proiectelor de acte normative, rezultatele consultării publice, rapoartele privind transparență decizională ș.a.). Pe paginile web ale multor autorități este dificil de a urmări „traseul” proiectelor de documente, începând cu anunțul de

¹ Ministerul Economiei (MEC), Ministerul Finanțelor (MF), Inspectoratul Fiscal Principal de Stat (IFPS), Serviciul Vamal (SV), Ministerul Justiției (MJ), Ministerul Afacerilor Interne (MAI), Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (MAEIE), Ministerul Apărării (MA), Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (MDRC), Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (MAIA), Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (MTID), Ministerul Mediului (MM), Ministerul Educației (MED), Ministerul Culturii (MC), Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei (MMPSF), Ministerul Sănătății (MS), Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor (MTIC), Ministerul Tineretului și Sportului (MTS), Agenția Relații Funciare și Cadastru (ARFC), Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției (CCCEC).

² Calitatea paginilor web a fost apreciată în funcție de prezența, completitudinea și actualizarea informațiilor la o scară de la 0 până la 4 (unde „0” semnifică lipsa de informații, iar 4 – prezența unor informații complete și actualizate).

inițiere a elaborării deciziei până la publicarea deciziei finale. Este de menționat faptul că unele AP (CCCEC, MED, MJ) plasează informațiile despre elaborarea deciziilor într-un tabel de sinteză în profilul proiectelor de documente inițiate, ceea ce facilitează analiza stadiului de elaborare a documentului și înaintarea propunerilor de către părțile interesate.

Există curențe la **actualizarea informațiilor de pe paginile web**, în special a celor ce țin de planificarea și executarea bugetelor, programele de asistență tehnică, statistica din domeniu. AP nu respectă, de regulă, cerințele privind **plasarea referințelor despre data publicării și sursa informațiilor**: doar 5 AP au postat asemenea referințe integral (MAIA) sau parțial (MJ, SV, MC, MMPSF).

În procesul monitorizării paginilor web a fost analizată și prezența informațiilor despre **achizițiile publice** efectuate și **măsurile de prevenire a corupției** întreprinse în cadrul AP. Deși potrivit HG 188/2012 aceste informații nu sunt obligatorii, un șir de autorități le-au postat pe paginile web. Astfel, majoritatea AP au rubrici referitoare la **achizițiile publice**, pe ele fiind plasate, de regulă, anunțurile de achiziții publice. Unele AP au postat la aceste rubrici și informații despre componența grupului de achiziții publice, planurile anuale de achiziții, rezultatele achizițiilor publice (MA, MAI, IFPS, MTS). În contextul **activităților de prevenire a corupției**, cele mai consistente informații sunt inserate pe paginile web ale MJ, MED și MTS, în special, planurile de integritate, rapoartele privind rezultatele autoevaluării riscurilor de corupție, datele privind persoanele responsabile de prevenirea corupției.

Analiza **evoluției conținutului paginilor web** ale AP monitorizate în 2011 (MED, IFPS, MMPSF, MTIC) a arătat că, în comparație cu anul precedent, se atestă un progres în conținutul tuturor paginilor web³. Cu toate acestea, sunt destule rezerve de îmbunătățire a calității paginilor web, deoarece unele informații obligatorii nu sunt complete sau lipsesc.

Propuneri

- A completa lista indicatorilor obligatorii pentru paginile web ale AP (HG 188/2012) cu date privind achizițiile publice planificate și efectuate, activitatea de prevenire a corupției, declarațiile de interese ale conducerii AP;
- A asigura plasarea vizibilă a indicatorilor prevăzuți de HG 188/2012 pe șablonul paginilor web ale AP, elaborat de Centrul de Guvernare Electronică (eventual, prin crearea de rubrici distincte pentru indicatorii obligatorii). În acest sens:
 - √ a prezenta datele din rubrica *Transparența decizională* în formă tabelară, în profilul fiecărui proiect de decizie, pentru a asigura vizibilitatea parcursului fiecărui proiect de document elaborat;
 - √ a specifica în contextul *Serviciilor publice prestate* dacă AP, subdiviziunile subordonate și întreprinderile gestionate prestează atare servicii, asigurând redirectionarea la paginile web ale subdiviziunilor/întreprinderilor prestatoare de servicii și la portalul guvernamental al serviciilor publice;
- A atenționa AP despre necesitatea:
 - √ plasării/completării paginilor web cu informații obligatorii prevăzute de HG 188/2012, în special: rezultatele controalelor și auditelor efectuate, planificarea și executarea bugetelor, funcțiile și obligațiile subdiviziunilor, programele de asistență tehnică, modelele de cereri și instrucțiunile privind completarea lor;
 - √ actualizării continue a informațiilor pe paginile web cu indicarea datei inserării, persoanei/subdiviziunii responsabile;
 - √ asigurării accesului la arhivele rubricilor de pe paginile web.

Activitatea a fost realizată în cadrul proiectului „Monitorizarea implementării politicilor anticorupție în autoritățile publice centrale”, implementat de către Transparency International-Moldova și Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției, cu sprijinul financiar al Fundației Soros-Moldova. Opiniile exprimate în acest context reflectă poziția autorilor și nu reprezintă în mod neapărat punctul de vedere al finanțatorului.

Nota informativă privind rezultatele monitorizării paginilor web ale APC poate fi vizualizată pe pagina web a Transparency International - Moldova (www.transparency.md).

³ În special, la MED au fost completate rubricile privind activitatea anticorupție, achiziții publice, rapoarte despre activitatea instituției; la IFPS – inserate date despre planificarea și executarea bugetului, regulamentele subdiviziunilor, informațiile despre întreprinderea de stat gestionată; la MMPSF – introduse date despre planificarea și executarea bugetului, obiectivele și funcțiile subdiviziunilor, planul de achiziții publice; la MTIC – extinse informațiile privind serviciile prestate de minister.